



# Besluit

De raad van de gemeente Berkelland  
Postbus 200  
7270 HA BORCULO

**Datum**

10 december 2019

**Zaaknummer**

2019-005467

**Onderwerp**

Financieel toezicht 2020

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 6

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de vorm van financieel toezicht die wij voor 2020 voor uw gemeente hebben ingesteld. Wij geven u in deze brief een korte toelichting op ons besluit. Naar aanleiding van de beoordeling van de door uw raad vastgestelde begroting geven wij enkele aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u tevens onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

**Toezichtvorm**

Hoewel de begroting 2020 naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht is, hebt u in het bestuurlijk overleg van 28 november 2019 voldoende aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht in de meerjarenbegroting wordt hersteld. Wij hebben daarom besloten uw gemeente voor het jaar 2020 onder repressief toezicht te stellen. Dit is de minst belastende vorm van toezicht.

**Toelichting**

U hebt de begroting 2020 (inclusief incidentele dekkingsmiddelen) vastgesteld met een beperkt overschot. De meerjarenramingen 2021-2023 vertonen, echter in alle jaren ongedekte tekorten. In de grafiek ziet u het verloop van uw meerjarenbegroting. De blauwe kolommen geven die saldi weer. De saldi uit uw begroting hebben wij, ten behoeve van de beoordeling van een structureel en reëel perspectief, gecorrigeerd voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten. Ook beoordelen wij de stelpost onderuitputting van € 0,5 mln. als niet-reëel omdat deze niet nader is onderbouwd.

De ingeboekte bezuiniging op jeugdzorg oplopend van € 0,8 mln. in 2020 tot € 2,4 mln. in 2023 is beoordeeld als onzeker en risicovol en alleen voor 2020 negatief gecorrigeerd.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---



provincie  
Gelderland

---

**Datum**

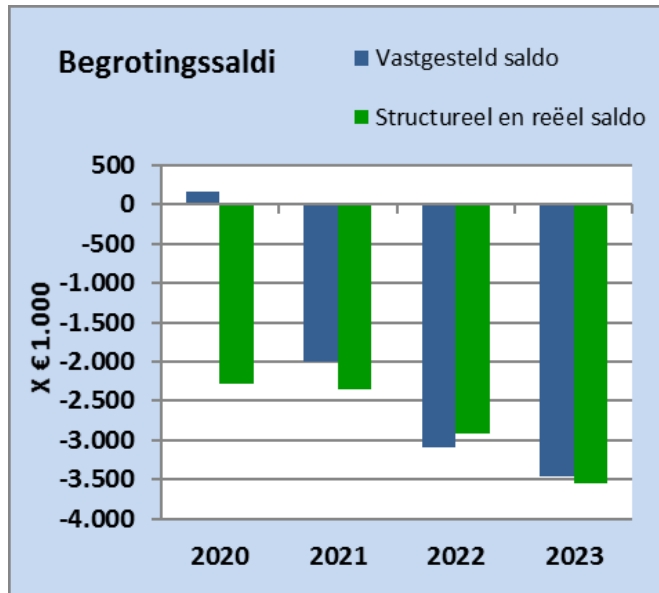
10 december 2019

**Zaaknummer**

2019-005467

**Blad**

2 van 6



De post onvoorzien zien we als budgettaire ruimte en is positief gecorrigeerd. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde structurele en reële uitkomsten; de basis voor het vaststellen van de toezichtvorm.

Een tweetal ombuigingsplannen zijn inmiddels opgestart, te weten “Berkelland in balans” en in het sociaal domein om de tekorten op te vangen.

De ontwikkeling van de financiële positie van uw gemeente en de weerslag daarvan in de vastgestelde programmabegroting 2020 zijn voor ons aanleiding geweest voor bestuurlijk overleg met een afvaardiging van uw raad en ons college, vertegenwoordigd door gedeputeerde Jan Markink.

Op 28 november jl. is het slechte begrotingsperspectief met uw raad besproken als ook het toereikend zijn en de stabiliteit van uw weerstandsvermogen. Wij hebben daarbij de noodzaak van een structureel en reëel dekkingsplan benadrukt en onze zorgen over de financiële situatie van uw gemeente uitgesproken. De zorgelijke financiële situatie werd ook door de aanwezige raadsvertegenwoordiging onderkend. Er ligt een grote uitdaging op uw pad om aan de wettelijke vereisten voor structureel evenwicht te voldoen. De noodzakelijke maatregelen waaraan u inmiddels een aanzet hebt gegeven, betekenen een eerste stap, maar vragen om een concreet inhoudelijk vervolg. Om te komen tot een structureel en reëel dekkingsplan adviseren wij u de processtappen zoals beschreven in het procesplan “Berkelland in Balans” te doorlopen. Daarnaast is het van belang dat rekening wordt gehouden met het opvangen van mogelijke structurele tegenvallers binnen dit bezuinigingsproces.

Wij verwachten van u dat dit proces resulteert in een structureel en reëel sluitende perspectiefnota voor 2021 en volgende jaren, waarbij ook de ingeboekte bezuinigingen voor de jeugdzorg worden geconcretiseerd. Om dit te realiseren verwachten wij van u dat u de voortgang van de ombuigingen nauwlettend volgt en zo nodig bijstuurt en ons, zowel bestuurlijk als ambtelijk, van de voortgang van dit proces op de hoogte houdt.

**Datum**

10 december 2019

**Zaaknummer**

2019-005467

**Blad**

3 van 6

**Aandachtspunt(en) en motivering**

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- Weerstandsvermogen
- Realisatie bezuinigingen
- Opnemen structureel saldo in de begroting 2021


In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

**Meer informatie?**

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends  
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst  
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaar](http://www.gelderland.nl/bezwaar) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

10 december 2019

**Zaaknummer**

2019-005467

**Blad**

4 van 6

**Afschrift:**

- Het college van B&W van de gemeente Berkelland, Postbus 200, 7270 HA BORCULO

**Datum**

10 december 2019

**Zaaknummer**

2019-005467

**Blad**

5 van 6

## **Bijlage**

### **Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2020**

#### **Weerstandsvermogen**

Het weerstandsvermogen is op dit moment van voldoende omvang om risico's op te vangen, maar neemt wel af. Op het moment dat er op begrotingsbasis tekorten zijn (bijvoorbeeld bij ingroei van de ombuigingen) gaat dit ten koste van het weerstandsvermogen. Ten opzichte van vorige jaren is het weerstandsvermogen afgenomen omdat vanuit de algemene reserve € 25 mln. is toegevoegd aan de reserve bestuurlijke claims. Daarnaast is ruim € 10 mln. vanuit overige reserve weer toegevoegd aan de algemene reserve. Hierdoor neemt de weerstandscapaciteit per saldo af met € 15 mln. Zonder de realisatie van uw ombuigplannen zal de weerstandscapaciteit nog verder slinken door tekorten in de komende jaren.

#### **Realisatie bezuinigingen**

Om uw financiële positie bij de perspectiefnota 2021 nader te bepalen zal worden beoordeeld of de ombuigingsmaatregelen of taakstellingen die hierin worden opgenomen haalbaar en hard zijn. Daarmee bedoelen wij dat u aannemelijk maakt dat er voldoende zekerheid bestaat dat de maatregelen tijdig en volledig gerealiseerd zullen worden. Hiervoor is het van belang dat deze voldoende reëel zijn onderbouwd. Voor de komende begrotingen adviseren wij u hiervoor een aparte paragraaf in te richten, zodat direct duidelijk is welke ombuigingen nog open staan.

#### **Opnemen structureel saldo in de begroting 2021**

Bij brief van 25 april 2019, zaaknummer 2019-005267 hebben wij u de Begrotingscirculaire 2020 toegezonden. Een belangrijk onderwerp hierin is de presentatie van het structurele begrotingssaldo. Hierin wordt uitgelegd dat inzicht in de structurele baten en lasten nodig is om een goed beeld te krijgen van het structureel evenwicht op termijn. Een voorbeeldberekening hiervan is in deze circulaire opgenomen. Verder is voorgeschreven dat een overzicht van incidentele baten en lasten in de begroting moet worden opgenomen. Beide ontbreken in uw begroting 2020. Wij verzoeken u de berekening van het structureel begrotingssaldo en een overzicht van incidentele baten en lasten op te nemen in de begroting 2021 voor het noodzakelijk inzicht.

**Datum**

10 december 2019

**Zaaknummer**

2019-005467

**Blad**

6 van 6

## Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van vijf financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	31%	39%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	9%	0%	<20%	20-35%	>35%
3a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,06%	-0,54%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,58%	-3,07%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	103%	100%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	210%	329%	>100%	80-100%	<80%