

Besluit

Datum

11 februari 2021

Zaaknummer

2020-004008

Onderwerp

Begroting 2021

Inlichtingen bij

Provincieloket

026 359 99 99

post@gelderland.nl

Blad

1 van 5

De raad van de gemeente Berkelland
Postbus 200
7270 HA BORCULO

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. Ook geven wij naar aanleiding van onze beoordeling van uw begroting een of meerdere aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u daarnaast onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u om de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

Beoordeling begroting en toezichtvorm

De begroting 2021 is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht, maar het is naar ons oordeel wel aannemelijk dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand wordt gebracht. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van ons college behoeven en uw gemeente in 2021 onder repressief toezicht van de provincie staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

Toelichting

In de grafiek ziet u het verloop van uw begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. Vanaf 2021 worden sluitende jaarschijven gepresenteerd. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. De saldi uit uw begroting zijn daarbij voor incidentele en naar ons oordeel (nog) niet-reële posten gecorrigeerd.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

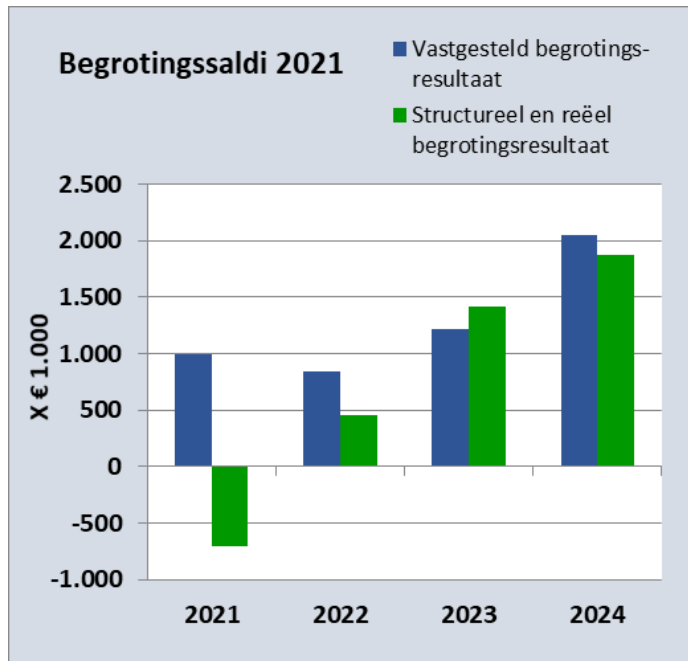
11 februari 2021

Zaaknummer

2020-004008

Blad

2 van 5



De verschillen tussen de vastgestelde en de structurele en reële saldi worden mede veroorzaakt doordat de effecten van de incidentele baten en lasten zijn gecorrigeerd op het vastgestelde saldo. Daarnaast zijn negatieve correcties opgenomen voor de bezuinigingsmaatregelen die naar ons oordeel op dit moment onvoldoende concreet of (nog) niet reëel zijn. Dit betreft onder andere de maatregelen voor vermindering onderhoud wegen, vermindering (monumenten) subsidies en bijdragen aan uitvoeringsdiensten. Uiteindelijk resulteert dit in een structureel en reëel tekort voor

2021 en in een herstel van dit evenwicht vanaf 2022.

Wij wijzen u erop dat, naast de al door u vastgestelde maatregelen, het realiseren van uw begroting mede afhankelijk is van zaken die buiten uw invloedssfeer liggen zoals de effecten van de herverdeling van het Gemeentefonds, de uitkomsten van de landelijke onderzoeken naar de middelen voor het sociaal domein en de financiële effecten van Covid-19 en de compensatie hiervan door het Rijk. Wij verwachten dat in het komende jaar over deze zaken meer duidelijkheid komt, maar raden u aan hierbij rekening te blijven houden met voor uw gemeente mogelijk ongunstige effecten.

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Covid-19
- Realisatie bezuinigingen
- Bezuinigingen op onderhoud
- Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

Meer informatie?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Datum

11 februari 2021

Zaaknummer

2020-004008

Blad

3 van 5

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Afschrift:

Het college van B&W van de gemeente Berkelland, Postbus 200, 7270 HA BORCULO

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum

11 februari 2021

Zaaknummer

2020-004008

Blad

4 van 5

Bijlage

Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2021

Covid-19

De Covid-19 pandemie heeft in 2020 tot grote maatschappelijke gevolgen geleid en zal ook in 2021 nog impact hebben, ook op uw gemeente. Wij hebben veel waardering voor de wijze waarop uw gemeente en de andere Gelderse gemeenten de uitdagingen waar onze samenleving en wij als overheid samen voor staan het hoofd biedt.

Wij begrijpen dat het lastig is om een adequate inschatting te maken van de financiële consequenties van de lange(re) termijneffecten van de Covid-19 pandemie en deze op te nemen in de begroting en meerjarenraming. Wij hebben de wijze waarop uw gemeente rekening houdt met en anticipeert op deze effecten en financiële risico's betrokken in onze beoordeling van uw begroting. U heeft bij het opstellen van de begroting 2021 in beperkte mate rekening gehouden met de financiële gevolgen van de coronacrisis. In de toelichting geeft u aan dat de ruime positieve uitkomsten in de begroting zijn bedoeld om risico's zoals extra kosten in verband met Covid-19 op te kunnen vangen. Wij raden u aan om dat bij de perspectiefnota 2022 en de begrotingsopstelling voor 2022 opnieuw de structurele effecten in beeld te brengen.

Realisatie bezuinigingen

De financiële uitkomsten van de begroting en meerjarenraming worden mede bepaald door het inboeken van bezuinigingen en inkomstenverhogende maatregelen met een totale omvang oplopend tot ruim € 7,5 miljoen.

Bezuinigingsmaatregelen moeten haalbaar en hard zijn om door ons als een reëel dekkingsmiddel te kunnen worden aangemerkt. Daarmee bedoelen wij dat u aannemelijk maakt dat er voldoende zekerheid bestaat dat de maatregelen tijdig en volledig gerealiseerd zullen worden. Hiervoor is het van belang dat deze transparant en reëel zijn onderbouwd. Vanwege dat belang adviseren wij u de voortgang van de opgenomen bezuinigingen nader toe te lichten in de tussentijdse rapportages en in een aparte paragraaf in de programmabegroting 2022. Daarmee krijgt u in één oogopslag een duidelijk beeld van alle bezuinigingsmaatregelen. Ook ziet u direct welke taakstellingen nog open staan in uw begroting en meerjarenraming. Dit geeft u, maar ook ons, beter inzicht in uw financiële positie.

Wij gaan ervan uit dat u conform uw besluitvorming ook daadwerkelijk invulling zult geven aan het totale pakket bezuinigingen om de door u gepresenteerde begrotingsuitkomsten te realiseren. Ingeval de bezuinigingen niet haalbaar blijken verwachten we dat u alternatieve dekkingsmiddelen aanwijst.

Datum

11 februari 2021

Zaaknummer

2020-004008

Blad

5 van 5

Bezuinigingen op onderhoud

Er zijn bezuinigingen op onderhoud van wegen voor € 130.000,- opgenomen in uw begroting. Voor de beoordeling van de realiteit van raming voor de onderhoudsuitgaven op kapitaalgoederen kijken we naar het laatste, door u vastgestelde beheer- en onderhoudsplan. U dient daarom de voorgenoemde bezuinigingen inhoudelijk en financieel te verwerken in uw beheersplan, zodat wij kunnen vaststellen dat na de bezuinigingen, het onderhoud nog op een acceptabel niveau blijft. Tot die tijd achten wij de bezuinigingen niet reëel.

Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2022, via het gemeentefonds, eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld voor de jeugdzorg. Voor de periode na 2022 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2023 en 2024 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2021 en 2022.

Wij hebben vorig jaar nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, als u ervoor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren.

Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het Gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met de opname van een risico in uw paragraaf Weerstandsvermogen enkel tijdelijk de risico's afgedekt. U zult in komende begrotingen alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2023, 2024 en verder.

Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van de financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde Berkelland	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Netto schuldquote	67%	59%	<90%	90-135%	>135%
2. Netto schuldquote gecorrigeerd	59%	54%	<90%	90-135%	>135%
3. Solvabiliteitsratio	30%	41%	>50%	20-50%	<20%
4. Grondexploitatie	9%	1%	<20%	20-35%	>35%
5a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	-0,56%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
5b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,11%	1,73%	> 0%	> 0%	< 0%
6. Belastingcapaciteit	104%	109%	<95%	95-105%	>105%
7. Weerstandsvermogen	1,73	3,55	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8