

Besluit

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004002

Onderwerp

Begroting 2021

Inlichtingen bij

Provincieloket

026 359 99 99

post@gelderland.nl

Blad

1 van 5

De raad van de gemeente Aalten
Postbus 119
7120 AC AALTEN

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. Ook geven wij naar aanleiding van onze beoordeling van uw begroting een of meerdere aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u daarnaast onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u om de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

Beoordeling begroting en toezichtvorm

De begroting 2021 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht, maar de meerjarenraming (nog) niet. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van ons college behoeven en uw gemeente in 2021 onder repressief toezicht van de provincie staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

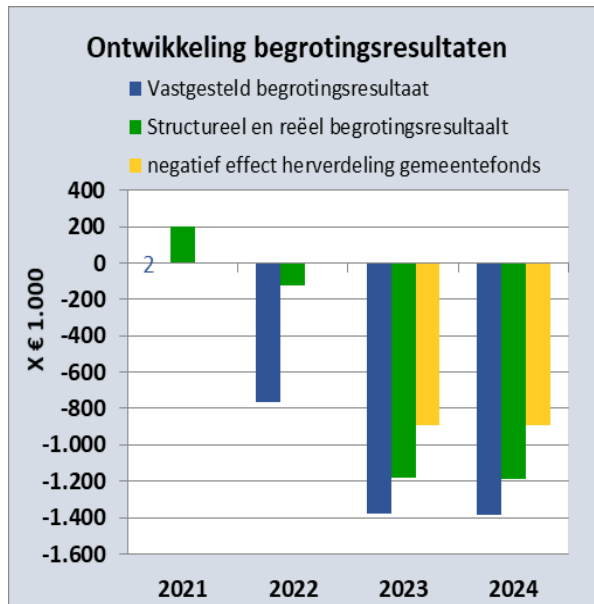
9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004002

Blad

2 van 5

Toelichting

In de grafiek hiernaast ziet u het verloop van uw (meerjaren) begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. De begroting is alleen voor 2021 sluitend vastgesteld. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. Wij corrigeren de saldi uit uw begroting voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten. Wij beoordelen of de structurele lasten zijn gedekt met structurele reële baten om de houdbaarheid van de gemeentefinanciën te toetsen. De gele kolommen geven de verwachte financiële impact weer van de herverdeling van het Gemeentefonds vanaf 2023.

Het negatieve meerjarige begrotingsbeeld wordt veroorzaakt door de oplopende lasten in het sociaal domein en de door u ingecalculerde nadelige effecten van de herverdeling van het Gemeentefonds. Door de verwachte effecten mee te nemen in de begroting creëert u een duidelijk en prudent beeld van de financiële toekomst van Aalten en stelt u zichzelf in staat om adequaat te sturen op het ontstane financiële perspectief.

Ten tijde van de begrotingsvaststelling was er nog sprake van dat de herverdeling van het Gemeentefonds zou ingaan op 1 januari 2022. Sindsdien is bekend geworden dat de herverdeling is uitgesteld naar 1 januari 2023. Het door u al begrote nadelige effect van €446.000 in 2022, is daardoor komen te vervallen en door ons positief gecorrigeerd in de becijfering van het structureel en reëel begrotingsresultaat 2022.

Uitdaging voor Aalten is het realiseren van de maatregelen uit het transformatieplan sociaal domein. Zoals u ook aangeeft in de begroting, zullen in de kadernota 2022 oplossingsrichtingen voor de tekorten worden verwerkt. Wij verwachten van u dat er dan concrete en onderbouwde maatregelen liggen ten behoeve van een structureel sluitende (meerjaren) begroting. Mochten er financiële tegenvallers optreden waardoor het begrotingsevenwicht onder druk komt te staan dan verwachten wij dat er aanvullende maatregelen genomen zullen worden.

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004002

Blad

3 van 5

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Covid-19
- Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

Meer informatie?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Afschrift:

Het college van B&W van de gemeente Aalten, Postbus 119, 7120 AC AALTEN

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004002

Blad

4 van 5

Bijlage

Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2021

Covid-19

De Covid-19 pandemie heeft in 2020 tot grote maatschappelijke gevolgen geleid en zal ook in 2021 nog impact hebben, ook op uw gemeente. Wij hebben veel waardering voor de wijze waarop uw gemeente en de andere Gelderse gemeenten de uitdagingen waar onze samenleving en wij als overheid samen voor staan het hoofd biedt.

Wij begrijpen dat het lastig is om een adequate inschatting te maken van de financiële consequenties van de lange(re) termijneffecten van de Covid-19 pandemie en deze op te nemen in de begroting en meerjarenraming. Wij hebben de wijze waarop uw gemeente rekening houdt met en anticipeert op deze effecten en financiële risico's betrokken in onze beoordeling van uw begroting. In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing beschrijft u dat de gemeente vooralsnog geen continuïteitsrisico's voorziet en indien noodzakelijk maatregelen neemt. Wij hebben er vertrouwen in dat u inderdaad tijdig en adequaat kunt bijsturen.

Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2022, via het Gemeentefonds, eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld voor de jeugdzorg. Voor de periode na 2022 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2023 en 2024 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2021 en 2022.

Wij hebben vorig jaar nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, als u ervoor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren.

In uw meerjarenraming heeft u, in lijn met vorig jaar, er voor gekozen gebruik te maken van deze richtlijn. Daarmee heeft u er ook voor gekozen de risico's die hiermee gepaard gaan voort te zetten in uw begroting. U heeft deze risico's niet specifiek benoemd, maar u kunt deze afdekken binnen de risicobuffer van € 6,9 miljoen.

Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het Gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met de opname van een risico in uw paragraaf Weerstandsvermogen enkel tijdelijk de risico's afgedekt. U zult in komende begrotingen dan alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2023, 2024 en verder.

Datum

9 februari 2021

Zaaknummer

2020-004002

Blad

5 van 5

Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde Aalten	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Netto schuldquote	67%	61%	<90%	90-135%	>135%
2. Netto schuldquote gecorrigeerd	59%	47%	<90%	90-135%	>135%
3. Solvabiliteitsratio	30%	23%	>50%	20-50%	<20%
4. Grondexploitatie	9%	1%	<20%	20-35%	>35%
5a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	1,60%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
5b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,11%	-2,40%	> 0%	> 0%	< 0%
6. Belastingcapaciteit	104%	77%	<95%	95-105%	>105%
7. Weerstandsvermogen	1,73	0,71	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8

De kengetalwaarde van het weerstandsvermogen is ingedeeld in de meest risicovolle categorie C. Dit wordt veroorzaakt door het relatief hoge ingeschatte risicobedrag door Aalten van € 12,4 miljoen. Boven op de geïnventariseerde risico's van € 5,9 miljoen neemt Aalten namelijk ook nog voorzichtigheidshalve een risicobuffer van € 6,5 miljoen mee. Zonder deze buffer zou het weerstandsvermogen in categorie A vallen.