

Besluit

Datum

30 januari 2020

Zaaknummer

2019-005463

Onderwerp

Financieel toezicht 2020

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 6

De raad van de gemeente Apeldoorn
Postbus 9033
7300 ES APELDOORN

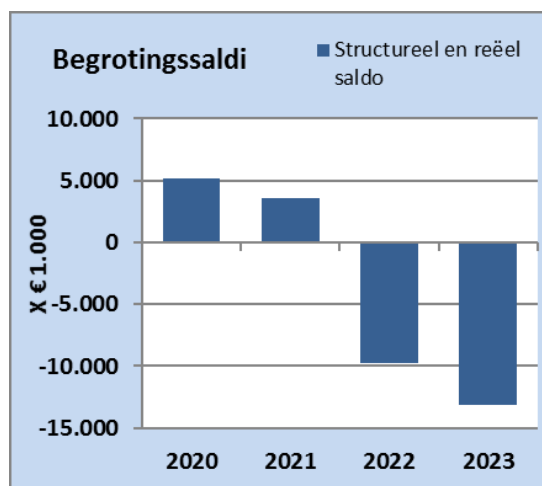
Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de vorm van financieel toezicht die wij voor 2020 voor uw gemeente hebben ingesteld. Wij geven u in deze brief een korte toelichting op ons besluit. Naar aanleiding van de beoordeling van de door uw raad vastgestelde begroting geven wij enkele aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u tevens onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

Toezichtvorm

De begroting 2020 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht, maar de meerjarenraming (nog) niet. Uw gemeente voldoet aan de voorwaarden van de Gemeentewet voor repressief toezicht. Wij hebben daarom besloten uw gemeente voor het jaar 2020 onder repressief toezicht te stellen. Dit is de minst belastende vorm van toezicht.



Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

30 december 2019

Zaaknummer

2019-005463

Blad

2 van 6

Toelichting

In de grafiek hebben wij de saldi opgenomen die ten grondslag liggen aan ons besluit. Voor de bepaling van deze saldi hebben wij de door u vastgestelde meerjarenbegroting 2020-2023 gecorrigeerd voor de baten en lasten die incidenteel zijn en voor de bedragen die naar ons oordeel nog niet reëel zijn. De belangrijkste voorbeelden hiervan zijn:

Positieve correcties

- Bufferruimte in de begroting, oplopend tot ruim € 6 miljoen in 2023,
- Reservering in 2020 en 2021 van € 7,5 miljoen (de ontvangen precariobelasting),

Negatieve correcties

- Incidentele dekking in 2020 € 2,8 miljoen uit de vrijval risicoreservering grondbedrijf,
- Nog in te vullen taakstellingen, oplopend tot € 19 miljoen in 2023.

In de voorjaarsnota 2019 waren al richtinggevende bezuinigingen opgenomen om tekorten die toen bekend waren af te dekken. Deze zijn concreet ingevuld in deze begroting. Voor de bepaling van structureel en reëel begrotingsevenwicht hebben wij deze als reëel en haalbaar beoordeeld. Dat neemt niet weg dat deze bezuinigingen, samen met de nieuwe taakstellingen een groot risico vormen voor de toekomstige financiën en daarmee voor ons toezicht hierop. Bij de aandachtspunten in de bijlage bij deze brief komen wij hierop terug.

Bestuurlijke afstemming

Onze zorg over de financiële ontwikkelingen binnen uw gemeente hebben wij gedeeld in een gesprek met uw college, in deze vertegenwoordigd door wethouder Detlev Cziesso. In het gesprek heeft de wethouder een toelichting gegeven op de oorzaak van de oplopende tekorten, de inspanningen deze waar mogelijk in te perken en de wijze waarop uw gemeente de door uw raad vastgestelde ombuigingen wil realiseren. Ook de nog in te vullen taakstellingen zijn aan de orde geweest. De toelichting van de wethouder sterkt ons in onze overtuiging dat u er in slaagt ook de nieuwe financiële uitdagingen op een adequate manier het hoofd te bieden.

Aandachtspunt(en) en motivering

Naar aanleiding van uw begroting wijzen we u op de volgende punten:

- haalbare bezuinigingsmaatregelen en taakstellingen
- richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

In de bijlage vindt u een toelichting op bovengenoemde aandachtspunten.

Datum

30 december 2019

Zaaknummer

2019-005463

Blad

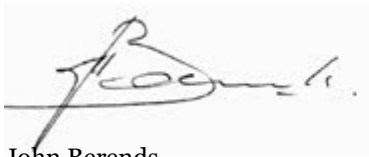
3 van 6

Meer informatie?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst
Secretaris

Voor deze beoordeling geldt:
Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Bijlage

Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2020

Haalbare bezuinigingsmaatregelen en taakstellingen

Zoals hiervoor in de brief aangegeven hebben wij bij de bepaling van de toezichtvorm voor 2020 uw begrotingsuitkomsten gecorrigeerd voor incidentele baten en lasten en voor de nog in te vullen taakstellingen. Dit betekent dat wij de bezuinigingen, waarvoor in de voorjaarsnota de richting is aangegeven en die in deze begroting verder zijn geconcretiseerd allen als reëel en haalbaar hebben beoordeeld. Wij hebben al aangegeven hierin zeker de nodige risico's te zien. Wij begrijpen dat de monitoring van de ontwikkeling van de lasten in het sociaal domein een continu proces is. Graag worden wij op de hoogte gehouden van de voortgang, ontwikkeling en realisatie van de ombuigingen en taakstellingen, bijvoorbeeld middels een afschrift van door het collega van burgemeester en wethouders opgestelde raadsbrieven.

Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2021, via het gemeentefonds, eenmalig een bedrag van € 1 miljard beschikbaar gesteld. Voor de periode na 2021 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2022 en 2023 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2020 en 2021.

Wij hebben nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, indien u er voor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren. In uw meerjarenraming heeft u er voor gekozen gebruik te maken van deze richtlijn. Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met deze maatregel enkel tijdelijk de risico's afgedekt en zult u in komende begrotingen alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2022, 2023 en verder. Overigens constateren wij dat u deze risico's binnen de paragraaf weerstandsvermogen heeft meegenomen.

Datum

30 december 2019

Zaaknummer

2019-005463

Blad

5 van 6

Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van vijf financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde kengetal	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Solvabiliteitsratio	31%	14%	>50%	20-50%	<20%
2. Grondexploitatie	9%	3%	<20%	20-35%	>35%
3a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,06%	0,32%	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
3b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,58%	0,51%	> 0%	> 0%	< 0%
4. Belastingcapaciteit	103%	96%	<95%	95-105%	>105%
5. Weerstandsvermogen	210%	134%	>100%	80-100%	<80%

Datum

30 december 2019

Zaaknummer

2019-005463

Blad

6 van 6

Afschrift:

Het college van B&W van de gemeente Apeldoorn, Postbus 9033, 7300 ES APELDOORN