

# Besluit

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004003

**Onderwerp**

Begroting 2021

**Inlichtingen bij**

Provincieloket

026 359 99 99

[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 5

De raad van de gemeente Apeldoorn  
Postbus 9033  
7300 ES APELDOORN

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. Ook geven wij naar aanleiding van onze beoordeling van uw begroting een of meerdere aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u daarnaast onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u om de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

**Beoordeling begroting en toezichtvorm**

De begroting 2021 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van ons college behoeven en uw gemeente in 2021 onder repressief toezicht van de provincie staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

**Toelichting**

In meerjarenperspectief is geen sprake van een structureel en reëel sluitend beeld. De jaarschijven 2023 en 2024 sluiten eerst nadat een stelpost verdere besparingen is opgenomen die oploopt tot € 25 miljoen in 2024. In onderstaande grafiek hebben wij de stelposten weergegeven die u in de Meerjarenprogrammabegroting (MPB) 2020-2023 en in de MPB 2021-2024 hebt opgenomen om ook de laatste jaren sluitend te kunnen presenteren. Deze stelposten hebben wij verminderd met de in de begroting opgenomen buffers (in de MPB 2021-2024 bedragen deze € 6,3 miljoen voor 2023 en 2024) voor het niet realiseren voor ombuigingen die al in de begroting zijn verwerkt.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

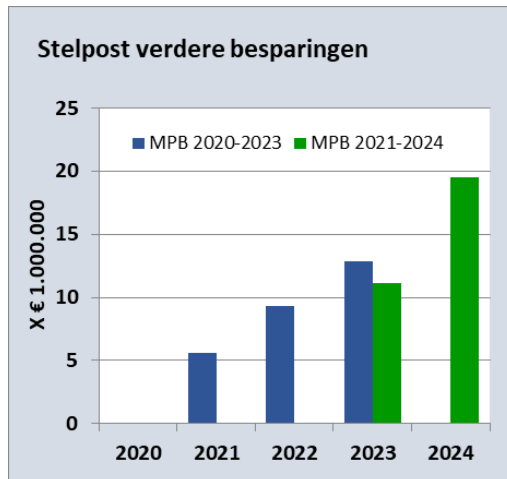
9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004003

**Blad**

2 van 5



Ten opzichte van de vorige begroting constateren we hier een positieve ontwikkeling. Voor 2021 en 2022 zijn de stelposten ingevuld. We constateren echter ook dat u nog een zeer forse opgave heeft voor 2023 en vooral 2024. Hierbij komt de onzekerheid over de ontwikkeling van diverse Rijksbijdragen voor de gemeenten in de nabije toekomst. Te denken valt aan de herverdeling van het Gemeentefonds de ontwikkeling van de Rijksbudgetten in het Sociaal Domein, de bijdrage voor lasten en inkomstendervingen als gevolg van Covid-19 en de aan de rijksuitgaven gekoppelde ontwikkeling van het Gemeentefonds na 2021.

Om ook in de toekomst reëel en structureel sluitende begrotingen te kunnen vaststellen adviseren wij u nadrukkelijk bij de volgende meerjarenbegroting de geraamde meerjarige tekorten substantieel te verlagen door extra structurele dekking aan te wijzen.

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij het volgende aandachtspunt aan u mee:

- Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

In de bijlage bij deze brief vindt u hierop een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

**Meer informatie?**

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004003

**Blad**

3 van 5

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends  
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst  
Secretaris

**Voor deze beoordeling geldt:**

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

Afschrift: Het college van B&W van de gemeente Apeldoorn, Postbus 9033, 7300 ES APELDOORN

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaren](http://www.gelderland.nl/bezwaren) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004003

**Blad**

4 van 5

## Bijlage

### Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2021

#### Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2022, via het gemeentefonds, eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld ter voor de jeugdzorg. Voor de periode na 2022 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2023 en 2024 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2021 en 2022.

Wij hebben vorig jaar nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, indien u ervoor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren.

In uw meerjarenraming heeft u, in lijn met vorig jaar, er voor gekozen gebruik te maken van deze richtlijn en voor de jaren 2023 en 2024. Daarmee heeft u er ook voor gekozen de risico's die hiermee gepaard gaan voort te zetten in uw begroting. Wij hebben er nota van genomen dat u dit onder der "Top-risico's" heeft opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen.

Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het Gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met de opname van een risico in uw paragraaf Weerstandsvermogen enkel tijdelijk de risico's afgedekt. U zult in komende begrotingen alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2023, 2024 en verder.

#### Risicobeoordeling van uw financiële positie

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van vijf financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde Apeldoorn	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Netto schuldquote	67%	<b>94%</b>	<90%	90-135%	>135%
2. Netto schuldquote gecorrigeerd	59%	<b>88%</b>	<90%	90-135%	>135%
3. Solvabiliteitsratio	30%	<b>18%</b>	>50%	20-50%	<20%
4. Grondexploitatie	9%	<b>1%</b>	<20%	20-35%	>35%
5a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	<b>0,48%</b>	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
5b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,11%	<b>0,10%</b>	> 0%	> 0%	< 0%
6. Belastingcapaciteit	104%	<b>102%</b>	<95%	95-105%	>105%
7. Weerstandsvermogen	1,73	<b>1,57</b>	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004003

**Blad**

5 van 5

Wij merken hierbij op dat u bij de bepaling van het kengetal “structurele exploitatieruimte meerjarenraming al heeft ingecalculeerd dat de “Stelpost verdere besparingen/aanvullende (Rijks)inkomsten” ad. Ruim € 25 miljoen in 2024 daadwerkelijk wordt gerealiseerd.