

# Besluit

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004004

**Onderwerp**

Begroting 2021

**Inlichtingen bij**

Provincieloket

026 359 99 99

[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 5

De raad van de gemeente Arnhem  
Postbus 9029  
6800 EL ARNHEM

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. Ook geven wij naar aanleiding van onze beoordeling van uw begroting een of meerdere aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u daarnaast onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u om de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

**Beoordeling begroting en toezichtvorm**

De begroting 2021 is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht, maar het is naar ons oordeel wel aannemelijk dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand wordt gebracht. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van ons college behoeven en uw gemeente in 2021 onder repressief toezicht van de provincie staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

**Toelichting**

In de onderstaande grafiek ziet u het verloop van uw begroting. De blauwe kolommen geven de saldi weer, zoals die door u zijn vastgesteld. Dit zijn de saldi zoals vermeld op bladzijde 4 van de Begroting 2021, exclusief de mutatie in de Algemene Reserve. De groene kolommen bevatten de door ons becijferde reële en structurele uitkomsten. De saldi uit uw begroting zijn daarbij voor incidentele en naar ons oordeel niet-reële posten gecorrigeerd.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

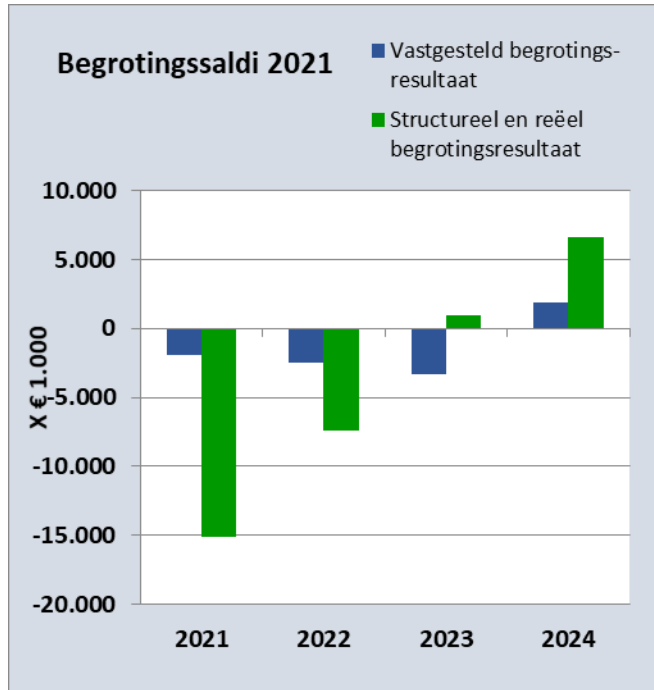
9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004004

**Blad**

2 van 5



In de grafiek ziet u dat de door u vastgestelde begrotingsresultaten voor 2021-2023 negatief zijn, maar dat dit herstelt in 2024. In onze optiek is er in 2023 al sprake van een klein positief saldo. Het verschil tussen het vastgestelde en het structurele en reële saldo in 2021 en 2022 wordt veroorzaakt doordat de incidentele baten volgens uw specificatie van incidentele baten en lasten hoger zijn dan de incidentele lasten. Deze worden dan negatief gecorrigeerd op het vastgestelde saldo. Voor de jaren daarna is het juist andersom en volgt een positieve correctie. Echter voor alle jaarschijven zijn ook negatieve correcties opgenomen voor de bezuinigingsmaatregelen die naar ons

oordeel op dit moment onvoldoende concreet of (nog) niet reëel zijn. Dit betreft onder andere de maatregelen voor de taskforce jeugdzorg en de taakstelling voor externe inhuur. Uiteindelijk resulteert dit in een structureel en reëel tekort voor 2021 en 2022 en een herstel van dit evenwicht vanaf 2023.

Wij wijzen u erop dat, naast de reeds door u vastgestelde maatregelen, het realiseren van uw begroting mede afhankelijk is van zaken die buiten uw invloedssfeer liggen zoals de effecten van de herverdeling van het Gemeentefonds, de uitkomsten van de landelijke onderzoeken naar de middelen voor het sociaal domein en de financiële effecten van Covid-19 en de compensatie hiervan door het Rijk. Wij verwachten dat in het komende jaar over deze zaken meer duidelijkheid komt, maar raden u aan hierbij rekening te blijven houden met voor uw gemeente mogelijk ongunstige effecten.

**Aandachtspunt(en) en motivering**

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Covid-19
- Weerstandsvermogen
- Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

**Meer informatie?**

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004004

**Blad**

3 van 5

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends  
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst  
Secretaris

**Voor deze beoordeling geldt:**

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

**Afschrift:**

Het college van B&W van de gemeente Arnhem, Postbus 9029, 6800 EL ARNHEM

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaren](http://www.gelderland.nl/bezwaren) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004004

**Blad**

4 van 5

## **Bijlage**

### **Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2021**

#### **Covid-19**

De Covid-19 pandemie heeft in 2020 tot grote maatschappelijke gevolgen geleid en zal ook in 2021 nog impact hebben, ook op uw gemeente. Wij hebben veel waardering voor de wijze waarop uw gemeente en de andere Gelderse gemeenten de uitdagingen waar onze samenleving en wij als overheid samen voor staan het hoofd biedt.

Wij begrijpen dat het lastig is om een adequate inschatting te maken van de financiële consequenties van de lange(re) termijneffecten van de Covid-19 pandemie en deze op te nemen in de begroting en meerjarenraming. Wij hebben de wijze waarop uw gemeente rekening houdt met en anticipeert op deze effecten en financiële risico's betrokken in onze beoordeling van uw begroting. Hierbij hebben wij kennisgenomen van de Arnhemse Herstelagenda Coronacrisis met een heel pakket aan stimuleringsmaatregelen, waaronder investeringen in de stad.

#### **Weerstandsvermogen**

Een belangrijk onderdeel in de beoordeling van de financiële stabiliteit van een gemeente is de omvang van het weerstandsvermogen. Dit is de mate waarin de gemeente in staat is gekwantificeerde risico's af te dekken. De weerstandsfactor (verhouding tussen de risico's en de weerstandscapaciteit) bedraagt in 2021 1,0. Dit betekent dat de aanwezige weerstandscapaciteit, waartoe door u de algemene reserve, de reserves grondbedrijf, onvoorzien en strikt onvermijdbaar wordt gerekend, voldoende is om de aanwezige risico op te vangen. In de door u vastgestelde financiële spelregels wordt voor de weerstandsfactor uitgegaan van een bandbreedte van tussen de 1,0 en 1,4 en het minimumniveau is nu bereikt. Dit vraagt om extra aandacht zodat u toch aan uw eigen spelregels kunt blijven voldoen.

Het is belangrijk dat u voor een ruim voldoende weerstandsvermogen zorgt. De gemeentelijke begrotingen zullen namelijk de komende jaren worden beïnvloed door bijvoorbeeld de invoering van de Omgevingswet, de herverdeling van het Gemeentefonds en de gevolgen van de Covid-19 pandemie.

#### **Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg**

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2022, via het gemeentefonds, eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld voor de jeugdzorg. Voor de periode na 2022 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2023 en 2024 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2021 en 2022.

**Datum**

9 februari 2021

**Zaaknummer**

2020-004004

**Blad**

5 van 5

Wij hebben vorig jaar nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, als u ervoor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren.

In uw meerjarenraming heeft u, in lijn met vorig jaar, er voor gekozen gebruik te maken van deze richtlijn. Daarmee heeft u er ook voor gekozen de risico's die hiermee gepaard gaan voort te zetten in uw begroting.

Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het Gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met de opname van een risico in uw paragraaf Weerstandsvermogen enkel tijdelijk de risico's afgedekt. U zult in komende begrotingen alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2023, 2024 en verder.

**Risicobeoordeling van uw financiële positie**

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van de financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

Kengetal	Gelders gemiddelde	Waarde Arnhem	Categorie A	Categorie B	Categorie C
1. Netto schuldquote	67%	<b>107%</b>	<90%	90-135%	>135%
2. Netto schuldquote gecorrigeerd	59%	<b>98%</b>	<90%	90-135%	>135%
3. Solvabiliteitsratio	30%	<b>12%</b>	>50%	20-50%	<20%
4. Grondexploitatie	9%	<b>7%</b>	<20%	20-35%	>35%
5a. Structurele exploitatieruimte Begr	0,20%	<b>-3,00%</b>	Begr en MJR	Begr of MJR	Begr en MJR
5b. Structurele exploitatieruimte MJR	0,11%	<b>2,00%</b>	> 0%	> 0%	< 0%
6. Belastingcapaciteit	104%	<b>98%</b>	<95%	95-105%	>105%
7. Weerstandsvermogen	1,73	<b>1,00</b>	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8